

## Indice

<i>CAPITOLO I – Il fondamento costituzionale e l'inquadramento nel sistema dei controlli del provvedimento di scioglimento degli organi elettivi degli enti locali per infiltrazione mafiosa</i>	
1. La nascita e l'evoluzione storica della misura dello scioglimento degli organi elettivi degli enti locali per infiltrazione mafiosa	9
2. Il controllo sugli organi	12
3. Il fondamento costituzionale del provvedimento di scioglimento per infiltrazione mafiosa	15
3.1. Le nozioni di ordine pubblico e sicurezza nella Costituzione	17
3.2. I riflessi dei concetti di ordine pubblico e sicurezza nella materia dei controlli sugli enti locali	21
4. Il rapporto tra la fattispecie di scioglimento per gravi motivi di ordine pubblico e quella di cui all'art. 143 del testo unico enti locali	25
5. Il bilanciamento tra i diversi valori costituzionali nel provvedimento di scioglimento	28
6. La natura del decreto di scioglimento dell'ente locale	30
6.1. Il dibattito sul carattere preventivo o sanzionatorio della misura dissolutiva	33
7. I dubbi sulla costituzionalità dello scioglimento per infiltrazione mafiosa	36
 <i>CAPITOLO II – I presupposti del provvedimento di scioglimento e gli indizi di infiltrazione mafiosa</i>	
1. I presupposti del provvedimento di scioglimento	43
2. L'interpretazione dei presupposti dello scioglimento nella giurisprudenza consolidata	44
2.1. L'accertata diffusione sul territorio della criminalità organizzata	46
2.2. Il fenomeno della trasversalità politica dell'infiltrazione ma-	

fiosa e lo scioglimento dell'amministrazione per la minoranza infiltrata	49
2.3. Gli specifici indizi di infiltrazione mafiosa	52
2.4. La considerazione complessiva degli elementi a fondamento della misura di scioglimento	57
3. L'ampiezza della valutazione discrezionale dell'organo amministrativo nel provvedimento di scioglimento	58
4. I presupposti dello scioglimento nel nuovo sistema delineato dal «pacchetto sicurezza 2009»	61
4.1. I collegamenti e il condizionamento degli amministratori nella nuova disciplina	66
4.2. Le ipotesi di «disfunzionalità» conseguenti all'infiltrazione mafiosa dell'ente locale	68
4.3. Il rapporto tra «disfunzionalità» dell'ente locale e infiltrazione mafiosa	74
5. Nuovi orientamenti giurisprudenziali sui presupposti dello scioglimento	74
6. L'ambito oggettivo di applicazione della normativa sullo scioglimento per infiltrazione mafiosa	76
7. Il sindacato giurisdizionale sulla misura di scioglimento	80
CAPITOLO III – <i>Il procedimento per l'applicazione del provvedimento di scioglimento</i>	
1. L'avvio del procedimento di scioglimento	85
1.1. L'accesso presso gli enti locali e gli altri accertamenti del Prefetto	86
2. I poteri istruttori e provvedimenti del Prefetto	91
2.1. La collaborazione informativa con il Procuratore della Repubblica	95
3. La proposta di scioglimento del Ministro dell'Interno	96
4. Il provvedimento di scioglimento	100
CAPITOLO IV – <i>Gli effetti dello scioglimento dell'organo consiliare dell'ente locale</i>	
1. La decadenza dalle cariche politiche	105
2. Le misure nei confronti del segretario comunale e del personale amministrativo dell'ente locale	107
3. L'incandidabilità degli amministratori responsabili	110

---

**CAPITOLO V – *La gestione commissariale***

1. La durata della gestione commissariale	115
2. La Commissione straordinaria	118
3. La gestione straordinaria	121
4. I poteri di accertamento della Commissione straordinaria e del Prefetto sui contratti di appalto	124
4.1. L'attività della Commissione straordinaria nel contesto della funzione ispettiva	128
5. Le misure adottate dalla Commissione	129
6. L'aggravamento delle cautele antimafia negli enti locali colpiti dal provvedimento di scioglimento	134
7. La gestione finanziaria	136

**CAPITOLO VI – *La lotta all'infiltrazione mafiosa nel quadro del contrasto all'illegalità nelle autonomie locali***

1. L'analisi sociologica dell'infiltrazione mafiosa negli enti locali	139
2. L'analisi dell'applicazione della normativa sullo scioglimento degli enti locali	141
3. Gli effetti dei provvedimenti adottati	143
4. Le proposte di riforma	145
5. L'inquadramento del fenomeno dell'infiltrazione mafiosa nella generale crisi degli enti locali	146
6. L'esigenza di revisione dei controlli amministrativi e della ristrutturazione complessiva del sistema degli enti locali	150
7. I rimedi all'illegalità amministrativa adottati nella legge anticorruzione	154

<i>Bibliografia</i>	163
---------------------	-----