

## Indice

### CAPITOLO I – *I principi introdotti dall'art. 4 della legge delega 4 marzo 2009, n. 15 sulle strutture delle amministrazioni pubbliche e sulla tutela giurisdizionale. Scopo della ricerca*

- |   |    |
|---|----|
| 1. Gli obiettivi dell'art. 4 della legge delega n. 15 del 2009                            | 11 |
| 2. I principi di pubblicità e trasparenza dall'attività all'organizzazione amministrativa | 15 |
| 3. Il controllo diffuso e generalizzato sull'azione e sull'organizzazione amministrativa  | 21 |
| 4. Gli effetti sulla tutela giurisdizionale e scopo della ricerca                         | 24 |

### CAPITOLO II – *Le azioni in deroga al principio generale della legittimazione ad causam*

- |   |    |
|---|----|
| 1. La natura giuridica dell'azione popolare   | 31 |
| 2. La ratio dell'azione collettiva nel processo civile  | 50 |
| 3. Il modello generale di azione collettiva nella evoluzione legislativa italiana: A) nelle controversie di lavoro                    | 53 |
| 4. <i>Segue</i> : B) in materia ambientale  | 58 |
| 5. L'azione collettiva nel Codice del Consumo e l'art. 140- <i>bis</i>  | 60 |
| 6. L'azione collettiva a tutela dell'interesse all'efficienza delle amministrazioni pubbliche e dei concessionari di pubblici servizi | 68 |
| 7. La mancanza di incentivi economici per l'associazione promotrice dell'azione collettiva  | 76 |
| 8. I caratteri del procedimento giurisdizionale nell'azione di classe di cui all'art. 140- <i>bis</i> del Codice del Consumo          | 77 |
| 9. I soggetti legittimati passivi nell'azione di classe prevista dall'art. 140- <i>bis</i> del Codice del Consumo                     | 84 |
| 10. Cenni sul modello di azione collettiva nell'ordinamento statunitense  | 89 |
| 11. Profili di «importabilità» della class action nell'ordinamento giuridico italiano   | 94 |

12. L'azione di classe nel Codice del Consumo e la class action: differenze ed analogie 97

CAPITOLO III – *Il d.lg. 20 dicembre 2009, n. 198 e i principi stabiliti dall'art. 4 della legge delega 4 marzo 2009, n. 15*

1. La ratio dell'azione per l'efficienza delle amministrazioni pubbliche 103
2. I presupposti dell'azione c.d. collettiva nei confronti della pubblica amministrazione 104
3. Gli interessi giuridicamente rilevanti 107
4. Le violazioni deducibili e la situazione giuridica soggettiva lesa. Attività discrezionale e vincolata autoritativa 122
5. Attività vincolata paritetica 133
6. L'esclusione della tutela risarcitoria 137
7. La tutela riflessa dell'interesse diffuso e la natura giuridica dell'intervento in giudizio di utenti e consumatori 149
8. La possibile deroga al divieto di ottenere il risarcimento del danno (astreinte in sede di ottemperanza) 159
9. La natura giuridica dell'astreinte 162
10. Il rapporto di conformità costituzionale del decreto delegato n. 198/2009 alla legge delega n. 15/2009, in relazione ai vizi deducibili ed alla esclusione di alcune amministrazioni destinatarie dell'azione 169
11. In particolare, la esclusione degli atti amministrativi normativi 177
12. Ulteriori profili di incostituzionalità sui vizi deducibili e sulle parti resistenti 186

CAPITOLO IV – *La giurisdizione sulla c.d. azione collettiva contro la pubblica amministrazione*

1. Profili costituzionali dell'attribuzione delle controversie alla giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo 197
2. L'eliminazione nel d.lg. n. 198/2009 della giurisdizione di merito e i poteri decisori del giudice amministrativo 214
3. I mezzi istruttori, la tutela cautelare e sommaria 226
4. Ritorno alla pluralità di modelli processuali nella giurisdizione esclusiva 233
5. Il mutato modello processuale della giurisdizione esclusiva per l'azione c.d. collettiva pubblica come per le controversie sugli appalti pubblici 245

---

<i>CAPITOLO V – Comparazione tra l'azione di cui al d.lg. n. 198/2009 e le azioni in deroga al principio della legittimazione ad causam</i>	
1. L'azione popolare	251
2. L'azione collettiva	256
3. L'azione risarcitoria del Codice del Consumo	263
4. La class action americana	268
5. Conclusioni	272
 <i>Bibliografia</i>	 275