

Indice

<i>Premessa</i>	11
PARTE PRIMA Dall'atto all'attività	
CAPITOLO I – <i>Il cammino dell'atto verso il provvedimento</i>	
1. Le premesse per una teoria dell'atto amministrativo: il sistema italiano di giustizia amministrativa	17
1.2. L'influenza della Pandettistica nella teoria dell'atto amministrativo	24
1.3. L'atto amministrativo e l'organizzazione amministrativa	30
2. L'atto amministrativo tra predeterminazione della legge e discrezionalità dell'amministrazione	37
3. La considerazione della dinamica sostanziale nella formazione dell'atto amministrativo	42
4. Le ragioni del superamento del modello negoziale nella dottrina del primo Novecento	46
4.1. Verso il «provvedimento amministrativo»: la posizione della giurisprudenza.	52
CAPITOLO II – <i>La dimensione procedimentale dell'azione amministrativa</i>	
1. Volontà e volizione dell'atto amministrativo	55
2. L'atto amministrativo nella dimensione procedimentale	63
3. L'individuazione della prospettiva effettuale nelle determinazioni amministrative	69
4. Le premesse per un'impostazione sostanziale del fenomeno. Motivazione e «decisione»	74
5. L'eredità dell'atto amministrativo: la supremazia e l'interesse pubblico	79
6. La scienza giuridica del secondo Novecento tra mutamenti sociali e rinnovamenti metodologici	85

7. Le nuove direttrici di ricerca nello studio degli atti amministrativi: la «scoperta» del momento dinamico tra potere e atto	90
8. La discrezionalità come limite nel processo di formazione dell'atto amministrativo	102
9. Formalismo dell'azione amministrativa e centralità del provvedimento	107
CAPITOLO III – <i>La pluralità degli interessi nel procedimento amministrativo</i>	
1. La legalità amministrativa tra trasformazioni istituzionali e crisi della rappresentanza	115
2. Stato e amministrazione nell'ordinamento democratico	121
3. Dall'unicità alla pluralità degli interessi	127
4. Procedimento e definizione dell'interesse pubblico. Dall'interesse pubblico astratto all'interesse pubblico concreto	136
5. La «costituzionalizzazione» dell'attività amministrativa	144
5.1. La «nuova» amministrazione e la «nuova» azione	152
5.2. La ridefinizione della discrezionalità	162
5.3. Attività conoscitiva e potere procedimentale	172
6. Soggettività giuridica e procedimento nell'elaborazione dottrinale	183
6.1. ...negli svolgimenti giurisprudenziali	200
7. Spunti critici sulla teoria dell'atto e del procedimento	211

PARTE II

Amministrazione, funzione e decisione

CAPITOLO I – <i>Attività-funzione e processo decisionale: premesse per un nuovo approccio</i>	
	221
1. Funzione ed esercizio del potere	
2. La funzione amministrativa ed i nuovi caratteri dell'attività amministrativa. Alla ricerca di nuovi spunti fra tradizione ed innovazione	228
3. Funzione amministrativa ed interesse pubblico tra norma e realtà	240
4. Per una funzione come processo formativo della decisione amministrativa: premesse	250
5. I fondamenti giustificativi della funzione come processo formativo	258
6. Il problema della discrezionalità amministrativa alla luce dell'attività-funzione	266
7. La funzione amministrativa dal provvedimento al processo decisionale	277

CAPITOLO II – <i>La funzione amministrativa come processo decisionale</i>	
SEZIONE I – <i>Considerazioni introduttive</i>	
1. Premessa metodologica	287
2. Provvedimento amministrativo e decisione	293
3. Modelli di decisione e natura complessa della decisione	299
SEZIONE II – <i>Funzione conoscitiva e premesse della decisione</i>	
4. Il carattere problematico ed artificiale del «fatto amministrativo»	307
5. L'attività conoscitiva-creativa dell'amministrazione ed il carattere del giudizio	313
6. Indeterminatezza e precomprensione del fatto amministrativo	319
6.1. La selezione dei fatti giuridicamente rilevanti tra discrezionalità e qualificazione	331
7. Premesse della decisione ed interesse pubblico specifico. La traduzione dello «scopo tipico» in obiettivo di carattere specifico	337
8. Interesse pubblico, interesse pubblici e proposizioni di valore	342
8.1. Vincolo di scopo e norme tecniche	348
9. L'individuazione delle alternative	353
10. Alternative decisionali e previsione degli effetti.	360
SEZIONE III – <i>La decisione amministrativa tra parzialità e globalità</i>	
11. Decisioni parziali e decisione finale	371
12. Decisione e provvedimento nella riformata l. 241/90	386
13. Attività, decisione e potere amministrativo: verso un nuovo modello	393
CAPITOLO III – <i>Decisione e potere: premesse per un nuovo amministrare</i>	
SEZIONE I – <i>Il nuovo contesto decisionale tra complessità e incertezza</i>	
1. Lo spazio della decisione amministrativa	401
2. Tempo, incertezza e rischio nella decisione amministrativa	407
SEZIONE II – <i>Profili dogmatici ed evolutivi della decisione amministrativa</i>	
3. La decisione come fatto giuridico comportamentale	414
4. Comportamento, fattispecie ed effetto giuridico	421
5. Operazione decisionale e rapporto amministrativo	430
6. Decisione e risultato: una complessa alchimia nell'attività amministrativa	438

SEZIONE III – <i>Complessità sociale e trasformazione di sistema</i>	
7. Il potere di decisione nella dimensione relazionale dell'attività amministrativa	446
8. Decisione e potere amministrativo: verso una nuova discrezionalità	453
9. Potere e funzione nelle decisioni pubbliche	464
10. Potere giuridico e legittimazione	470
11. L'organizzazione amministrativa nel prisma della complessità: spunti per una nuova soggettività amministrativa	480
11.1. I processi decisionali nelle organizzazioni complesse: profili comparatistici	486
12. Spunti per una nuova legalità amministrativa.	493

PARTE III

Amministrazione e giurisdizione: spunti ricostruttivi per una tutela anticipata

CAPITOLO I – *Amministrazione e giurisdizione: premesse per un modello flessibile di tutela*

SEZIONE I – <i>Interesse a ricorrere e giudizio amministrativo: premesse processuali per un modello flessibile di tutela</i>	
	499
1. Amministrazione e giurisdizione: l'ipoteca della tradizione	
2. Elementi di una convergenza del modello sostanziale e processuale	506
3. Azione ed interesse a ricorrere nel processo amministrativo: l'incerta definizione tra sostanza e processo	511
3.1. Interesse a ricorrere e legittimazione a ricorrere	524
SEZIONE II – <i>Interesse legittimo e giudizio amministrativo: premesse sostanziali per un modello flessibile di tutela</i>	
Potere amministrativo, interesse legittimo e norme di azione:	533
4. premesse per una discussione in ordine alla tutela del privato	
Azione amministrativa e tutela del cittadino: la necessaria ovvero	544
6. possibile soddisfazione dell'interesse	
Interessi e giustizia sostanziale tra esigenza di buona fede ed	553
7. «incertezza» del risultato	
Funzione amministrativa ed interesse legittimo: la rilevanza della buona fede come norma di azione e limite dell'agire amministrativo	561
8. Interessi pubblici ed interesse legittimo: una nuova situazione legittimante al ricorso	569

9. Interesse legittimo, interesse al ricorso e giudizio amministrativo: verso una ridefinizione del rapporto	578
CAPITOLO II – <i>Amministrazione e giurisdizione: per una possibile impugnazione immediata dell'atto</i>	
SEZIONE I – <i>Azione e interesse nel giudizio amministrativo</i>	
1. Il contesto decisionale nell'ambito della valutazione giudiziale	585
2. Giudizio amministrativo e contenuto dell'azione	591
3. La ridefinizione dell'interesse al ricorso	600
SEZIONE II – <i>La tutela anticipatoria nel giudizio civile: spunti per l'individuazione di un modello unitario</i>	
4. La tutela anticipatoria nel processo civile: riflessioni intorno ad un modello flessibile (e possibile?) di tutela	612
5. Per una possibile ed opportuna utilizzazione del modello civile al processo amministrativo	621
5.1. Anticipazione degli effetti «preclusivi» e «conformativi» della sentenza. Il contenuto precettivo della pronuncia di annullamento: un «comando» che pone la <i>regula iuris</i> del futuro esercizio del potere	626
5.2. Sindacato giurisdizionale e potere amministrativo	634
6. Verso una tutela giurisdizionale anticipata	638
CAPITOLO III – <i>Amministrazione e giurisdizione: profili applicativi e nuovi interrogativi</i>	
SEZIONE I – <i>Ipotesi applicative in tema di immediata impugnabilità dell'atto amministrativo</i>	
1. L'atto endoprocedimentale e la regola della sua non immediata impugnabilità. Considerazioni in tema di designazioni, direttive atti di approvazione del progetto di opere pubbliche, accordo di programma	645
2. I procedimenti concorsuali e la procedura ad evidenza pubblica	650
2.1. L'autonoma impugnabilità degli atti della procedura ad evidenza pubblica: in particolare l'aggiudicazione provvisoria	664
3. Conferenze di servizi decisorie ed immediata impugnabilità dei verbali conclusivi	675
4. Il preavviso di rigetto	678

SEZIONE II – *Amministrazione e giurisdizione: nuovi interrogativi*

5. «Disegno» di una nuova amministrazione e una nuova giurisdizione	685
6. Per un sistema responsabile e giusto	691
 <i>Bibliografia</i>	 695